

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Широковского сельского поселения за 2020 год

29.04.2021

Оценка эффективности налоговых расходов Широковского сельского поселения проведена в соответствии с Постановлением администрации Широковского сельского поселения от 25.05.2020 №15 «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки эффективности налоговых расходов Широковского сельского поселения».

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является выявление неэффективных налоговых расходов, разработка рекомендаций о сохранении или отмене налоговых расходов, выявление неэффективных налоговых расходов Широковского сельского поселения.

Исходные данные для проведения оценки эффективности налоговых расходов предоставлены кураторами налоговых расходов и Межрайонной ИФНС России №4 по Ивановской области.

Решением Совета Широковского сельского поселения от 26.06.2015 №269 «Об установлении земельного налога на территории Широковского сельского поселения» (далее – Решение о земельном налоге) полностью освобождены от налогообложения следующие категории налогоплательщиков:

- 1) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;
- 2) инвалиды, имеющие 1 и 2 группу инвалидности;
- 3) инвалиды с детства;
- 4) ветераны, участники и инвалиды Великой Отечественной Войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;
- 5) физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года №3061-1);
- 6) физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;
- 7) физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;
- 8) учреждения здравоохранения, образования, культуры и спорта, социального обслуживания, органы государственной власти и органы местного самоуправления, финансируемые за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Широковского сельского поселения – социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и результативности предоставления налоговых льгот.

Результаты оценки используются при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем налоговых доходов бюджета Широковского сельского поселения за 2020 год составил 1231,3 тыс. руб., в том числе доходы от земельного налога – 826,7 тыс. руб. Доля налоговых доходов в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 96,0%.

Сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением органами местного самоуправления налоговых льгот по земельному налогу в 2020 году составила 4,2 тыс. руб.

Реестр предоставленных налоговых льгот по состоянию на 31.12.2020 представлен в таблице:

№ п/п	Нормативный правовой акт	Наименование налога	Категория получателей	Наименование налоговой льготы	Условия предоставления
1	Решение Совета Широковского сельского поселения от 26.06.2015 №26 «Об установлении земельного налога на территории Широковского сельского поселения»	Земельный налог с физических лиц	Герои Советского Союза, герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы	Освобождение от налогообложения	Льгота предоставляется в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении по выбору налогоплательщика
2			Инвалиды I и II групп инвалидности		
3			Инвалиды с детства		
4			Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий		
5			Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1)		
6			Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах		
7			Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику		
8		Земельный налог с организаций	Учреждения здравоохранения, финансируемые за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации	Освобождение от налогообложения	Льгота предоставляется в отношении земельных участков, используемых для уставной деятельности
9			Учреждения образования, финансируемые за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации		
10			Учреждения культуры, финансируемые за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации		
11			Учреждения спорта, финансируемые за счет		

№ п/п	Нормативный правовой акт	Наименование налога	Категория получателей	Наименование налоговой льготы	Условия предоставления
12			средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации Учреждения социального обслуживания, финансируемые за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации		
13			Органы государственной власти и органы местного самоуправления, финансируемые за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации		

На основании данных, предоставленных Межрайонной ИФНС России №4 по Ивановской области и кураторов налоговых расходов проведена оценка недополученных доходов бюджета Широковского сельского поселения от предоставленных социальных налоговых льгот:

Информация о налоговых расходах за 2020 год представлена в таблице:

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	2020 год тыс. руб.
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб. всего, в том числе:	3,0
1.1	Освобождение от налогообложения инвалидов I и II групп инвалидности	2,6
1.2	Освобождение от налогообложения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий	0,4
2	Освобождение от налогообложения учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта, социального обслуживания, органов государственной власти и органов местного самоуправления, финансируемые за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	1,201
2.1	- учреждения культуры	0,01
2.2	- органы местного самоуправления	1,2
	Всего налоговые расходы	4,201

Оценка эффективности социальных налоговых расходов

Сумма выпадающих доходов бюджета Широковского сельского поселения в 2020 году по земельному налогу в связи с предоставлением органами местного самоуправления налоговой льготы физическим лицам составила 3,0 тыс. руб.

В 2020 году доходы бюджета Широковского сельского поселения от поступления земельного налога с физических лиц составили 544,1 тыс. руб.

Существующий объем налоговых расходов незначителен и составляет 0,6% от суммы поступления земельного налога с физических лиц в бюджет Широковского сельского поселения.

Целью применения данной налоговой льготы является поддержка социально не защищенных категорий граждан. Социальный эффект от предоставления указанной налоговой льготы выражается в повышении уровня жизни и социальной защищенности отдельных категорий граждан и соответствует целям социально-экономической политики Широковского сельского поселения.

Востребованность налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков определенной категории, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численностью налогоплательщиков за пятилетний период:

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой всего	22	16	18	7	7
в том числе:					
инвалиды I и II групп инвалидности	18	12	15	4	4
ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий	3	3	3	3	3
физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1)	1	1	0	0	0
Общее количество налогоплательщиков данной категории всего, единиц	22	16	18	7	7
в том числе:					
инвалиды I и II групп инвалидности	18	12	15	4	4
ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий	3	3	3	3	3
физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1)	1	1	0	0	0

Востребованность налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$V_{нл} = (K_{лп-4} + K_{лп-3} + K_{лп-2} + K_{лп-1} + K_{лп}) / (K_{п-4} + K_{п-3} + K_{п-2} + K_{п-1} + K_{п}) \times 100\%$$

где:

$K_{лп}$ – численность налогоплательщиков определенной категории, воспользовавшихся правом на налоговые льготы в n – ом году;

$K_{п}$ – общее количество налогоплательщиков данной категории в n – ом году.

Востребованность социальных налоговых льгот:

$$V_{нлфл} = (22+16+18+7+7) / (22+16+18+7+7) \times 100\% = 100\%$$

Вывод: Поскольку доля плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, в последние пять лет по льготным категориям составляет 100%, налоговые льготы признаны востребованными.

Оценка эффективности технических налоговых расходов

Предоставленные муниципальным учреждениям культуры и органам местного самоуправления налоговые льготы по земельному налогу относятся к техническим налоговым расходам.

Сумма выпадающих доходов по земельному налогу в связи с предоставлением Широковским сельским поселением налоговой льготы составила 1,2 тыс. руб.

Целью применения данной налоговой льготы является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование муниципальных организаций, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей, предусмотренных уставами указанных учреждений.

В 2020 году доходы бюджета Широковского сельского поселения от поступления земельного налога с организаций составили 282,6 тыс. руб.

Доля налоговых расходов в сумме поступления земельного налога с организаций в бюджет Широковского сельского поселения составила 0,4%.

Востребованность налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков определенной категории, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численностью налогоплательщиков за пятилетний период:

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой всего	0	2	2	2	2
в том числе:					
муниципальные учреждения культуры, единиц	0	1	1	1	1
органы местного самоуправления	0	1	1	1	1
Общее количество налогоплательщиков данной категории всего, единиц	0	2	2	2	2
в том числе:					
муниципальные учреждения культуры, единиц	0	1	1	1	1
органы местного	0	1	1	1	1

самоуправления, единиц					
------------------------	--	--	--	--	--

Востребованность технических налоговых льгот за пятилетний период составила:

$$V_{\text{нлюл}} = (0+2+2+2+2) / (0+2+2+2+2) \times 100\% = 100\%$$

Снижение встречных финансовых потоков в 2020 году равно объему налоговых расходов и составило 1,2 тыс. руб.

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики Широковского сельского поселения в данном случае не применимы.

Вывод: В связи с достаточной востребованностью налоговых льгот, оптимизацией финансовых потоков и соответствии целям социально-экономической политики Широковского сельского поселения предлагается сохранить налоговые льготы для учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта, социального обслуживания, органов государственной власти и органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Оценка результативности налоговых расходов

Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых расходов Широковского сельского поселения:

$$\Delta \text{НП}_{\text{зем.н.}} = (826,7 - 1122,1) / 4,91 = -60,2$$

$$\text{Кбэ} = -60,2 / 1,2 = -50,1$$

Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот по земельному налогу меньше 1 и бюджетная эффективность признается недостаточной (низкой).

На полученный результат повлияло снижение налоговых доходов бюджета Широковского сельского поселения в 2020 году из-за предоставления отсрочки по уплате налогов субъектам малого и среднего бизнеса, микропредприятиям, а также организациям и индивидуальным предпринимателям в соответствующей сфере деятельности, наиболее пострадавших в условиях введения ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также снижение реальных доходов населения.

Существующий уровень налоговых расходов составляет 0,09% от суммы налоговых доходов бюджета Широковского сельского поселения. Объем предоставленных налоговых льгот незначителен и полностью носит социальный и технический характер.

Вывод: Несмотря на низкую бюджетную эффективность налоговых расходов Широковского сельского поселения, принимая во внимание востребованность налоговых льгот, рекомендуется сохранить действие установленных налоговых льгот по земельному налогу.

В связи с отсутствием на территории Широковского сельского поселения учреждений спорта, социального обслуживания и органов государственной власти предлагаем внести изменения в Решение о земельном налоге и отменить налоговые льготы для указанных категорий налогоплательщиков.

Глава Широковского
сельского поселения



М.Е.Шиганов